

РЕКОМЕНДАЦИИ
рабочей группы по вопросам энергетики, инфраструктуры
и экологии Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики
и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

по итогам совещания на тему: «Привлечение инвестиций для обеспечения
энергетической безопасности промышленных потребителей регионов
Дальнего Востока и Арктики»

Дальний Восток и Арктика является основным источником углеводородного сырья и других полезных ископаемых, при этом удаленные и изолированные районы этого макрорегиона характеризуются недостаточным развитием централизованной энергетической инфраструктуры. Эта особенность отрасли на территории макрорегиона определила наличие большого количества локальных источников энергии, расположенных в непосредственной близости от потребителей, среди которых выделяют три основных группы: предприятия по добыче углеводородов, предприятия горнодобывающей промышленности и населенные пункты.

Основными генерирующими источниками этих групп в настоящее время соответственно являются: газотурбинные и газопоршневые электростанции, дизельные и мазутные электростанции единичной мощностью более 1000 МВт, дизельные электростанции единичной мощностью установки до 1000 МВт. Помимо этого, теплоснабжение потребителей обеспечивается за счет использования котельных с привозным дизельным топливом, углем и мазутом.

В зоне децентрализованного электроснабжения уже в настоящее время функционирует более 50 горнодобывающих промышленных предприятий с совокупной долей дизельной электрогенерации более 500 МВт и тепловой генерации более 200 Гкал/час. Предприятия осуществляют деятельность в сфере добычи драгоценных камней и металлов. Помимо этого, количество неразработанных месторождений твердых полезных ископаемых, к которым относятся золото, литий, медь, вольфрам, олово, свинец, цинк и другие, более 1000. Их разработка является перспективным инвестиционным направлением и может привлечь более 1 триллиона руб. новых инвестиций в экономику макрорегиона и обеспечить создание более 100 тыс. новых рабочих мест.

Основной проблемой для реализации этих проектов являются отсутствие гарантированного источника энергии, высокие экономически обоснованные тарифы на электрическую и тепловую энергию, высокие капитальные затраты на строительство локальных энергоцентров, а также ограничение доступа к современным технологиям локального энергоснабжения.

При этом само направление создания локальной энергетической инфраструктуры может привлечь более 300 млрд. инвестиций при условии государственной поддержки.

В этой ситуации важно создать действенную систему привлечения частных инвестиций в строительство объектов распределенной генерации для обеспечения гарантированного энергоснабжения промышленных потребителей и населения в удаленных и изолированных районах, которая бы дополнила систему государственного управления энергоснабжением удаленных территорий.

Соответствующая задача была поставлена в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (п.15, в) и получила развитие в документах стратегического планирования по отраслевому и макрорегиональному признаку, включая Доктрину энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216, Энергетическую стратегию Российской Федерации до 2035 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645, и другие.

Инвестиционные проекты по модернизации действующей неэффективной дизельной (мазутной, угольной) генерации, а также по созданию новых генерирующих источников на неосвоенных территориях для обеспечения промышленных производств имеют высокие капитальные затраты и длительный срок окупаемости, что требует поддержания высокого тарифа на отпуск электрической и тепловой энергии и снижает рентабельность освоения удаленных территорий.

Действующие государственные программы по поддержке инвестиционных проектов направлены на обеспечение крупнейших потребителей внешней энергетической инфраструктурой в виде компенсации затрат на технологическое присоединение, при этом не предусматривают альтернативы в виде создания объектов локальной энергетики, и не предлагают мер поддержки для частных инвесторов в эту сферу.

Поэтому является целесообразным на федеральном уровне выстроить прозрачную систему государственного управления развитием локальной энергетики в удаленных и изолированных территориях, которая будет увязана с программами развития централизованной электроэнергетики и предусматривать привлечение частного бизнеса.

В качестве механизмов государственной поддержки уже сейчас возможно использование макрорегиональных налоговых преференций в виде территорий опережающего развития, но необходимы отраслевые системные меры поддержки этого направления электроэнергетики, в том числе в виде льготного проектного финансирования.

На их основе производители электроэнергии смогли бы реализовать проект в сжатые сроки на основе наиболее эффективных технологий, в том числе возобновляемых источников энергии, с гарантированным возвратом инвестиций по долгосрочному двухстороннему договору продажи электроэнергии.

При этом потребитель электроэнергии получит гарантированный источник энергоснабжения на долгосрочную перспективу, в том числе «зеленый» для выполнения собственной ESG-стратегии, а государство обеспечит развитие удаленных территорий за счет привлечения частных инвестиций с поступлением налогов и созданием новых рабочих мест.

Одной из форм поддержки со стороны государства при реализации проектов энергоснабжения удаленных потребителей может служить концессионное соглашение на строительство объектов энергетической инфраструктуры, в том числе объектов генерации электрической энергии. Соответствующие примеры есть в ряде регионов, при этом широкого распространения эта форма пока не получила в силу ряда причин, в том числе, связанных с отсутствием обязанности заключения таких соглашений для региональных властей и источников финансирования таких проектов из федерального бюджета.

С целью развития практики прямого взаимодействия между генерацией и потребителями Минэнерго России совместно с ФАС России внесло в Государственную Думу законопроект, который предполагает распространение уже существующего опыта заключения двусторонних долгосрочных договоров в технологически изолированных в крупных электроэнергетических системах на локальные энергетические системы и отмену регулирования тарифов в виде предельных уровней, для того чтобы стороны по договору могли на долгосрочной основе зафиксировать ценовые параметры, под эти контракты привлекать финансирование в кредитных учреждениях.

Такие потребности возникли в связи с крупным проектом Баимского ГОКа, но возможности, которые создает законодательство в этой области, могут быть использованы и для небольших проектов. Важно отметить, что данные меры тарифного регулирования и либерализации, безусловно, не решают вопросы с социально-значимыми проектами, которые требуют бюджетной поддержки, но вместе с тем создают возможности и условия для развития окупаемых проектов энергетики.

Активное развитие энергетических технологий локального энергоснабжения на основе атомной и возобновляемой энергии становится альтернативой использования дизельного топлива на долгосрочном периоде, поэтому для обеспечения реализации таких инвестиционных проектов, в том числе связанных с развитием опорных зон Северного морского пути, необходимо долгосрочное планирование с включением объектов в программы развития электроэнергетики и государственная поддержка в виде льготного финансирования и субсидирования.

В настоящее время каждый проект распределенной генерации для обеспечения промышленных потребителей в удаленных районах рассматривается отдельно с вовлечением профильных министерств и ведомств, так как соответствующая практика имеет единичный характер и требует в том числе, разработки отдельных нормативных правовых актов.

При этом со стороны государства целесообразно создать понятные и прозрачные условия для привлечения финансовых и технологических инвестиций в эту отрасль, целью которых является гарантированное обеспечение потребителей надежным, качественным и доступным источником энергии.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» рекомендуют:

Правительству Российской Федерации

в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (п. 15, в) и поручения по итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 5–8 сентября 2022 года от 19.10.2022 № Пр-1991 (п. 6, г),

с учетом ранее выданных:

рекомендаций Комитета Государственной Думы по энергетике от 16.09.2020 № 3.25-5154, от 15.06.2021 №3.25-5182 и от 24.05.2023 № 3.25-5/75, а также заключения Секции по законодательному регулированию распределенной энергетики и возобновляемых источников энергии Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике от 19.01.2022 № 4,

рекомендаций Комитетов Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера от 07.04.2022 № 3.2-10-1270 и по экономической политике от 07.06.2022 № 3.6-12-2359 и от 03.02.2023 № 3.6-09-399,

постановления Государственной Думы от 19.01.2023 № 2918-8 ГД (п. 9);

обеспечить создание отраслевых мер и реализацию механизма государственной поддержки инвестиционных проектов по развитию распределенной генерации в удаленных и изолированных районах Российской Федерации, которые включают следующие ключевые положения:

1. Создание отраслевого института развития распределенной генерации в удаленных и изолированных районах в виде фонда со своей нормативной правовой базой, технологической экспертизой и финансированием, по аналогии с ППК «Фонд развития территорий» и ППК «Российский экологический оператор» (или на базе действующих институтов развития).

2. Создание документа в системе перспективного планирования в электроэнергетике в виде схемы и программы развития децентрализованного электроснабжения на уровне субъектов Российской Федерации, по аналогии со схемами теплоснабжения и схемами водоснабжения (для отрасли ЖКХ) или территориальными схемами обращения с отходами (для отрасли обращения с ТКО).

3. Использование при реализации инвестиционных проектов по обеспечению локального энергоснабжения новых инвестиционных проектов в удаленных и изолированных районах механизма гарантированного возврата инвестиций в виде двустороннего договора купли-продажи электрической энергии (мощности) на территориях, технологически не связанных с ЕЭС России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

4. Расширение одной из действующих государственных программ Российской Федерации для обеспечения целевого бюджетного финансирования фонда развития распределенной генерации.

5. Установление на уровне программы критериев к инвестиционным проектам по использованию оборудования отечественного производства и адресных мер поддержки производителям такого оборудования.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики обеспечить проведение отраслевой президентской сессии на тему «Развитие распределенной генерации в удаленных и изолированных районах Дальнего Востока и Арктики: роль государства и бизнеса» в рамках VIII Восточного экономического форум состоится 10-13 сентября 2023 года в г. Владивостоке, с включением предложения о создании фонда развития распределенной генерации в проект поручений Президента Российской Федерации.

Правительствам субъектов Российской Федерации и заинтересованным компаниям активизировать привлечение частных инвестиций в создание локальной энергетической инфраструктуры для обеспечения энергоснабжения потребителей в удаленных и изолированных районах Дальнего Востока, Арктики и других регионов Крайнего Севера, в том числе на основе концессионного соглашения и долгосрочного двухстороннего договора поставки электроэнергии.

Правительству Архангельской области рассмотреть целесообразность реализации инвестиционного проекта по строительству линии электропередачи для обеспечения централизованного энергоснабжения ГОКа им. М.В. Ломоносова и ГОКа им. В. Гриба по концессионному соглашению с привлечением частного инвестора.

ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, АО «КРДВ» и НП «Горнопромышленники России» совместно с заинтересованными компаниями активизировать наполнение инвестиционной карты объектов локальной энергетики промышленных потребителей, связанных с добычей углеводородов и твердых полезных ископаемых в удаленных и изолированных районах.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обеспечить мониторинг реализации указанных поручений в рамках деятельности рабочей группы по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.