

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минэнерго России «О внесении изменений в Методические указания по определению объемов и размещению резервов активной мощности в Единой энергетической системе России при краткосрочном планировании электроэнергетического режима, утвержденные приказом Минэнерго России от 15 октября 2018 г. № 882»

Проект приказа Минэнерго России «О внесении изменений в Методические указания по определению объемов и размещению резервов активной мощности в Единой энергетической системе России при краткосрочном планировании электроэнергетического режима, утвержденные приказом Минэнерго России от 15 октября 2018 г. № 882» (далее соответственно – проект приказа, Методические указания) разработан Минэнерго России в инициативном порядке в рамках реализации полномочий по установлению требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 244 «О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктом 4.2.14²¹ Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, абзацем пятым подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2018 № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проект приказа направлен на совершенствование правового регулирования вопросов определения объемов и размещения резервов активной мощности в Единой энергетической системе России (далее – ЕЭС России) при краткосрочном планировании электроэнергетического режима.

В частности, проект приказа:

– учитывает планируемый перевод неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности (далее – оптовый рынок) в ценовые зоны оптового рынка, а также переход энергосистем Дальнего Востока на определение начала операционных суток исходя из московского времени и предусматривает единый подход к определению временных интервалов для целей применения Методических указаний;

– дополняет действующую редакцию Методических указаний положениями, которые исключают учет временно выделенных на изолированную работу объединенных электроэнергетических систем (частей объединенных

электроэнергетических систем) при определении и размещении плановых объемов резервов вторичного регулирования (РВР);

– учитывает сроки внутрисуточного планирования, применяемые на оптовом рынке, при определении объема РТР для второй синхронной зоны ЕЭС России;

– исключает из величины планового и фактического объемов РТР резервы активной мощности на генерирующем оборудовании электростанций, с использованием которых осуществляется поставка электрической энергии на розничных рынках, т.к. в действующем регулировании отсутствуют правовые механизмы, позволяющие привлекать розничные электростанции к управлению режимом работы энергосистемы и компенсации возникающих небалансов мощности, за исключением случаев возникновения аварийных ситуаций;

– для обеспечения однозначного толкования положений Методических указаний при их применении в отношении электростанций, расположенных во второй синхронной зоне, корректно описывает ГЭС и ТЭС, участвующие в автоматическом вторичном регулировании частоты и перектоков активной мощности, исключая указание на конкретную техническую реализацию подключения таких электростанций к ЦС и ЦКС АРЧМ.

Также проект приказа предусматривает исправление ранее допущенных технических ошибок, например: в пункте 13 Методических указаний некорректная отсылка на пункт 12 заменена корректной ссылкой на пункт 7; в пунктах 16, 29 и 31 исправлены ранее допущенные ошибки в окончаниях слов.

Кроме того, в связи с утверждением и введением в действие приказом Росстандарта от 29.12.2022 № 1683-ст ГОСТ Р 57114-2022 «Единая энергетическая система и изолированно работающие энергосистемы. Электроэнергетические системы. Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике и оперативно-технологическое управление. Термины и определения» (далее – ГОСТ Р 57114-2022), включающего в себя термины и определения, предусмотренные ранее действовавшим ГОСТ Р 57114-2016 и ГОСТ Р 57693-2017 «Единая энергетическая система и изолированно работающие энергосистемы. Оперативно-диспетчерское управление. Резервы активной мощности Единой энергетической системы России. Определение объемов резервов активной мощности при краткосрочном планировании. Нормы и требования», проект приказа предусматривает замену ссылок на указанные стандарты ссылкой на ГОСТ Р 57114-2022.

Проектом приказа предусмотрено его вступление в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 26.03.2023 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сроки вступления в силу и сроки действия нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики могут определяться указанными нормативными правовыми

актами без учета положений части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Учитывая, что системный оператор электроэнергетических систем России (далее – системный оператор) уже сейчас осуществляет деятельность по краткосрочному планированию, и, соответственно, определению нормативных и плановых объемов резервов активной мощности, размещению плановых объемов резервов активной мощности на генерирующем оборудовании, а также определению фактических объемов резервов активной мощности и объема невыпускаемых резервов в соответствии с Методическими указаниями, установление более длительного срока вступления в силу проекта приказа не требуется.

Учитывая, что Методические указания не имеют ограничений по сроку действия, а деятельность по краткосрочному планированию электроэнергетического режима работы энергосистемы осуществляется системным оператором на регулярной основе, срок действия предлагаемых проектом приказа изменений также не ограничивается.

Проект приказа содержит положения, изменяющие существующие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора): проект приказа изменяет существующие обязанности системного оператора по определению нормативных и плановых объемов резервов активной мощности, размещению плановых объемов резервов активной мощности при краткосрочном планировании, определению фактических объемов резервов активной мощности и определению объема невыпускаемых резервов. Государственный контроль за выполнением указанных обязанностей осуществляется ФАС России в рамках антимонопольного контроля в электроэнергетике.

Принятие и применение проекта приказа не повлечет роста расходных обязательств федерального бюджета и бюджетов иных уровней, не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления. Реализация положений проекта приказа не потребует расходов со стороны субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии. Расходы системного оператора на выполнение функций по краткосрочному планированию электроэнергетического режима работы ЕЭС России, в том числе по определению и размещению резервов активной мощности, учтены в составе цены (тарифа) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, установленной ФАС России.

Реализация предусмотренных проектом приказа изменений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.