ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

21 декабря 2022 г. № 3.6-12/5213@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации
по экономической политике
21 декабря 2022 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «О динамике импортозамещения в отраслях топливно-энергетического комплекса»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 15 ноября 2022 года «круглый стол» на тему «О динамике импортозамещения в отраслях топливно-энергетического комплекса».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, ПАО «Россети», ГК «Ростех», ООО «Газпромнефть-Снабжение», АО «Силовые машины», АО «СУЭК», АО «НК «Нефтиса», ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр», Национальной ассоциации СПГ, ООО «Электронная торговая площадка ГПБ», АО «КРЫМТЭЦ», Фонда «Сколково», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Национальной Ассоциации нефтегазового сервиса, Российского газового общества, Ассоциации «Национальное объединение строителей», экспертного сообщества.

В рамках мероприятия участники обсудили вопросы, касающиеся импортозамещения в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Необходимость проведения политики импортозамещения в отраслях топливно-энергетического комплекса (ТЭК) сформировалась в 2014 году, когда недружественными государствами был ограничен экспорт нефтегазового оборудования в Российскую Федерацию. С тех пор создание собственных технологий и локализация производства оборудования рассматриваются как ключевые аспекты развития ТЭК.

На актуальность ускорения процесса импортозамещения, особенно по направлениям, по которым зависимость от иностранных технологий, оборудования, материалов, программного обеспечения, услуг достигла критической отметки, указывается в Энергетической стратегии Российской

Федерации на период до 2035 года. В разрабатываемой стратегии до 2050 года вопрос импортозамещения является одним из основополагающих.

Зависимость от импорта существует, в частности, в энергетическом и электрическом оборудовании, в оборудовании, используемом на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами, в шельфовой добыче, геологоразведке, а также в технологиях сжижения газа.

Вместе с тем за прошедшие годы были достигнуты определенные результаты – если в 2014 году показатель импортозависимости для нефтегазового оборудования составлял 60%, то в 2020 году доля импорта снизилась до 43% и указанная доля постепенно продолжает снижаться. Начато производство большой группы видов оборудования для ТЭК – бурового и насосного оборудования, погружного нефтедобывающего оборудования, трубопроводной и фонтанной арматуры.

В электроэнергетике наибольшая доля импорта приходится на газовые турбины – порядка 60% составляет доля продукции иностранного производства. В электросетевом комплексе значительная доля импорта приходится на силовые трансформаторы. Большая доля импорта приходится и на материалы, и комплектующие – датчики, клапаны, выключатели. Так, доля импортных выключателей на оборудование 110 киловольт и выше составляет около четверти от всего эксплуатируемого оборудования.

Уровень импортозависимости угольной промышленности составляет от 80 до 90%, при этом за последние годы ситуация начала улучшаться.

Важнейшим направлением импортозамещения для отраслей ТЭК является наращивание локализации производства необходимого для информационных технологий оборудования и комплектующих, а также создание собственных технологических разработок, в том числе программных продуктов. Наиболее проблемным участком для большинства секторов являются программное обеспечение и IT-оборудование.

В настоящее время созданные меры поддержки импортозамещения в ТЭК охватывают все ключевые этапы и стадии реализации проектов: научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, этап выхода продукции на рынок, масштабирование производства и экспорт этой продукции.

Например, в нефтегазовом машиностроении с начала активной реализации программы импортозамещения, появилось более 140 видов продукции с поддержкой на сумму более 30 млрд. рублей. В общей сложности к настоящему моменту поддержано более 170 проектов.

В энергетическом машиностроении, электротехнике и кабельной промышленности доля отечественной продукции с 2015 по 2021 год выросла с 68

до 78 процентов. За это время был освоен выпуск более 100 видов продуктов с объемом финансирования более 19 млрд. рублей по 60 проектам.

В части возобновляемых источников энергии – систем накопления энергии, водородной промышленности и т.д. – общий объем поддержки превышает 8 млрд. рублей по более 20 проектам.

При этом важно отметить не только разработку высокоуровневых технологических требований, но и создание стандартов на ту продукцию, которой пользуются отраслевые компании. В 2020 году была учреждена АНО «Институт нефтегазовых технологических инициатив», целью которой является развитие российских стандартов и проведение оценок соответствия.

В связи с тем, что значительная часть вызовов импортозамещения в российской энергетике, в первую очередь касается автоматики информационных систем, для того чтобы создать реальную основу для импортозамещения, важно принять единые стандарты информационных моделей, так как все основные отечественные нефтегазовые компании имеют свои собственные системы и зачастую работают достаточно закрыто.

Примером развития отрасли является создание в Тюменской области Межрегионального нефтегазового кластера. Основными целями создания кластера стали: импортозамещение продукции и услуг, выявление технологических вызовов в отрасли и качественное развитие ее участников. В кластер входит более 100 компаний из 16 регионов, среди которых производители, нефтегазовые компании, их дочерние общества и институты поддержки.

Положительным региональным примером комплексного подхода к импортозамещению в отрасли может служить реализация проекта по строительству новой электростанции в городе Саки со 100-процентной локализацией отечественного оборудования, построенная на базе газовых турбин мощностью 22,5 мегаватта, внедрение цифрового оборудования, решающего задачи различных сценариев оптимизации и моделирования управления энергетикой и применение инновационного средства технической защиты от актов незаконного вмешательства.

В качестве опыта из смежных отраслей участники «круглого стола» отметили формирование политики импортозамещения в строительном производстве. В рамках ее реализации была создана электронная база – «Каталог импортозамещения».

Участники «круглого стола», отметили, что одной из базовых проблем для заинтересованных в импортозамещении компаний является нехватка и неоднородность информации об отечественных производителях и их продукции. Существуют разнонаправленные тенденции по формированию баз данных и каталогов для импортозамещения в ведомствах, отраслях и компаниях. Участники

программ импортозамещения сталкиваются с проблемой сопоставимости информации по иностранным товарам и российским аналогам, с отсутствием единых форматов ведения каталогов.

В различных информационных ресурсах федерального, регионального, корпоративного, отраслевого уровней управления форматы и правила ведения данных о продукции определены действующими нормативно-правовыми актами и корпоративными (отраслевыми) стандартами, что не позволяет в настоящее время внедрить единый общероссийский стандарт описания характеристик продукции, а также создать эффективную систему сопоставимости по качественным характеристикам.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют**:

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть возможность корректировки Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» в части условий отнесения продукции к непосредственно российской;

рассмотреть возможность исключения из Постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» требования возвратности субсидий на материаловедческие НИОКРы;

рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части возможности корректировки цен по заключаемым контрактам;

проработать вопрос внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления государственной поддержки, предусматривающие возможность предоставления субсидий на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для производства оборудования и запчастей, необходимых предприятиям ТЭК для бесперебойной работы, а также на цели финансирования пилотных партий, только в том случае, если заявитель готов гарантировать:

- коэффициент технической готовности производимого оборудования не ниже 95%;

- стоимость владения не выше среднего уровня, установленного по результатам оценки стоимости владения на примере 3-х основных зарубежных конкурентов по данному виду оборудования;

- ресурс изделия не ниже среднего уровня, установленного по результатам оценки ресурса изделия на примере 3-х основных зарубежных конкурентов по данному виду оборудования;

рассмотреть возможность принятия нормативного правового акта, обязывающего российских производителей вносить в технические паспорта горно-шахтного оборудования гарантированный коэффициент технической готовности и показатель ресурса с учетом условий, на которые он рассчитан;

сформировать единые объективные методики расчета показателей импортозависимости и импортозамещения, а также сделать перерасчет показателей для отражения реальной ситуации;

проработать вопрос формирования на базе Фонда «Сколково» проектного офиса по управлению программой развития химической промышленности;

создать систему испытательных полигонов горно-шахтного оборудования.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

скоординировать работу ключевых цифровых платформ в сфере импортозамещения, для решения задач по интеграции действующих цифровых платформ, использующих различные источники сведений об импортозамещающей продукции российских производителей, с целью их объединения в единое информационное поле на основе механизмов единой идентификации продукции;

проработать условия включения в реестры Минцифры России и Минпромторга России оборудования, используемого в российском ТЭК, путем предоставления права отраслевым научно-техническим центрам выдавать заключения об отнесении продукции к отечественной и сертификата по форме СТ-1 наряду с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в целях обеспечения ускоренного наполнения (и последующей актуализации) реестров отечественной продукции по профильному спектру товаров, сокращения времени и трудозатрат на проведение процедур включения в реестры и обеспечения эффективной базы для реализации механизма «второй лишний»;

проработать вопрос развития сервиса «Импортозамещение», созданного на базе электронной торговой площадки ГПБ, на базе Государственной информационной системы промышленности, для каталогизации и унификации позиций продукции российских производителей с использованием цифровой среды «Одно окно» для формирования единого цифрового каталога продукции и

представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по данному вопросу.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством энергетики Российской Федерации:

сформировать перечень потребностей по отраслям топливно-энергетического комплекса в том числе, технологий и продукции;

рассмотреть возможность корректировки Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в части расширения номенклатуры продукции, приобретаемой для нужд электросетевого комплекса, и усиления требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в части продукции приобретаемой для нужд электросетевого комплекса.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с профильными федеральными органами исполнительной власти:

сформировать перечень стратегических направлений импортозамещения иностранной продукции, включая оборудование, технологии, программное обеспечение, программно-аппаратные комплексы, электронно-компонентную базу, предусмотрев приоритезацию, как по категориям продукции, так и по глубине импортозамещения (приоритетная закупка отечественной продукции / запрет на закупку иностранной продукции, кроме продукции, не имеющей отечественных аналогов / полный отказ от использования иностранной продукции, включая необходимость замены технологических решений / замена уже установленной импортной продукции) на уровне ответственных федеральных органов исполнительной власти;

проработать вопрос создания единых сертификационных центров тестирования и аттестации отечественных решений;

рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты в части:

изменения правил амортизации импортозамещаемых систем с целью ведения параметров ускоренной амортизации либо возможности их дальнейшей амортизации в случае импортозамещения;

определения дополнительных целевых источников финансирования программ импортозамещения, в том числе через тарифное регулирование.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации при участии Фонда «Сколково» разработать комплексную программу развития химической промышленности с учетом необходимости опережающего развития мало- и среднетоннажной химии, производства катализаторов и реагентов, а также обеспечения технологического суверенитета химической промышленности Российской Федерации.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проработать вопрос о возможности замены строительных материалов/оборудования, включенных в Каталог импортозамещающих строительных материалов и оборудования, ведение которого осуществляет Ассоциация «Национальное объединение строителей», без проведения экспертизы.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики рассмотреть целесообразность перехода к макрорегиональному подходу при газификации Арктической зоны Российской Федерации и создания единого оператора по координации.

Банку России совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации рассмотреть возможность создания в Российской Федерации системы страхования ответственности российских производителей за несоответствие фактических характеристик оборудования паспортным данным, предусматривающей, что в случае, если технические характеристики изделия, заявленные в паспорте не соответствуют фактическим, то все обусловленные этим убытки покупателя оборудования покрываются страховкой, а у страховой компании возникает право суброгации в отношении производителя.

Ассоциации «Национальная ассоциация сжиженного природного газа»:

внести предложения о необходимости создания единого оператора по альтернативной газификации, как независимой экспертной площадки;

продолжить проведение мониторинга развития Арктической зоны Российской Федерации с последующей разработкой единой программы газификации регионов Арктической зоны Российской Федерации, а также программы сбалансированного применения различных видов энергии (СПГ, СУГ, ВИЭ) для регионов Арктической зоны Российской Федерации в рамках их долгосрочного развития.

Автономной некоммерческой организации «Институт нефтегазовых технологических инициатив» направить в адрес Комитета Совета Федерации по экономической политике законодательные инициативы по стандартизации работы отрасли.

Ассоциации «Национальное объединение строителей» продолжить работу по обеспечению интеграции Каталога импортозамещающих строительных материалов и оборудования в информационные системы строительной отрасли и его интеграции с каталогом сервиса «Импортозамещение» на основе механизма единой идентификации продукции российских производителей.

Научно-экспертному совету по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике провести мониторинг реализации законодательства по организации поддержки развития химического и нефтехимического комплекса энергетического машино- и приборостроения, а также связанного с энергетикой производства и утилизации нефтехимической продукции и предложить законодательные инициативы, направленные на реализацию программы развития химической указанных отраслей промышленности и обеспечение долгосрочных гарантий экономической эффективности производства малых и среднетоннажных объемов электротехнической продукции, а также связанной с энергетикой химии, катализаторов и реагентов предприятиям химической отрасли.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E963B8B57690E61D7F3F9191FEF4F1CC
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 15.11.2022 по 08.02.2024

А.В. Кутепов

Скрипченко О.В.,
(495) 986-62-46