

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

"СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ЭНЕРГЕТИКИ СВЯЗИ" СПРЭС –2016

07-09 июня 2016 г.

Санкт-Петербург, Гостиница «Октябрьская»



ОЗОРИН ВЛАДИСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ

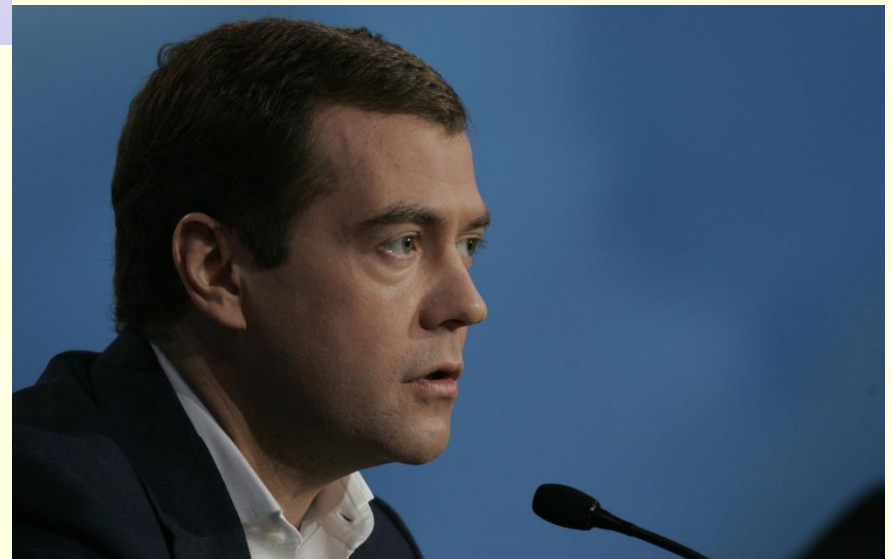
Член Президиума Научно-Экспертного Совета при рабочей группе
Совета Федерации Федерального Собрания РФ по мониторингу
реализации законодательства в области энергетики,
энергосбережения и повышения энергетической эффективности



«...Полностью выполненной можно считать только одну из задач - создание крупных и сопоставимых по размерам операционных межрегиональных распределительных сетевых организаций в целях усиления ответственности менеджеров за результаты работы и обеспечение условий для принятия регуляторных решений на основе сравнительного анализа.»

Сегодня на первый план выходят качество и эффективность наших действий, мы не можем позволить себе вновь и вновь пересматривать уже принятые решения и документы, подходить к задачам формально, лишь бы отчитаться о выполнении поручений.

Президент РФ В.В.Путин

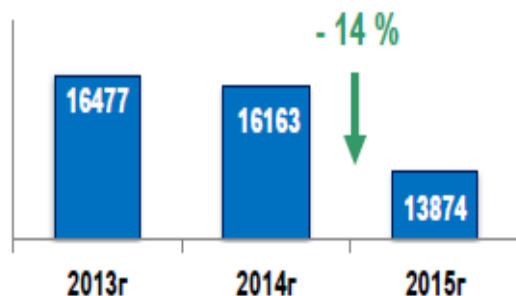


(Премьер-министр РФ Д.А.Медведев - Из текста «Стратегии развития распределительного электросетевого комплекса»)

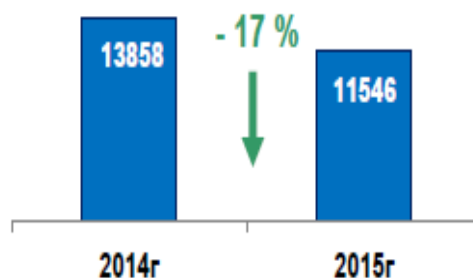
Май 2016 года

Аварийность объектов электросетевого комплекса (за 9 месяцев 2015 года)

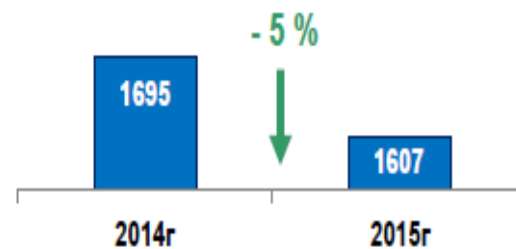
Аварии в электросетях
110 кВ и выше, шт.



ПАО «Россети» (110 кВ и выше), шт.



Прочие региональные
электросетевые компании, шт.



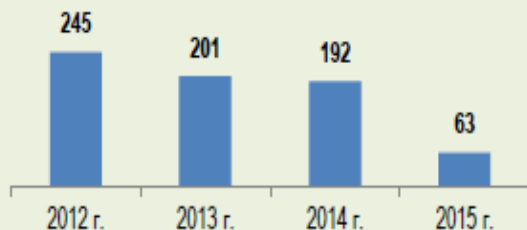
Классификация аварий по видам оборудования	Количество аварий		
	9 мес. 2013	9 мес. 2014	9 мес. 2015
ЛЭП 110 кВ и выше	85,5%	83,6%	79,4%
Подстанционное оборудование 110 кВ и выше	10,6%	12,4%	14,3%
Неправильные действия устройств релейной защиты и автоматики	2,5%	2,7%	3,6%
Нарушения в работе средств диспетчерского и технологического управления	1,2%	1%	2,4%
Ошибочные действия оперативного персонала	0,3%	0,3%	0,3%

Наиболее крупное изменение количества аварий	Количество аварий			
	9 мес. 2013	9 мес. 2014	9 мес. 2015	% 2014/2015
ПАО «ФСК ЕЭС»	2142	1893	1524	-19
ПАО «МРСК Северо-Запада»	1023	1049	638	-39
ПАО «МРСК Сибири»	1612	1850	1460	-21
ПАО «Кубаньэнерго»	429	520	380	-27
АО «Тюменьэнерго»	461	391	424	+8
ПАО «МОЭСК»	910	872	607	-30
ОАО «Янтарьэнерго»	106	113	61	-46
ПАО «Томская РК»	82	101	77	-24
ОАО «БЭСК»	359	389	406	+4
ОАО «Иркутская ЭСК»	199	222	182	-18
АО «Курганэнерго»	120	106	138	+30
ОАО «РЖД»	202	275	303	+10

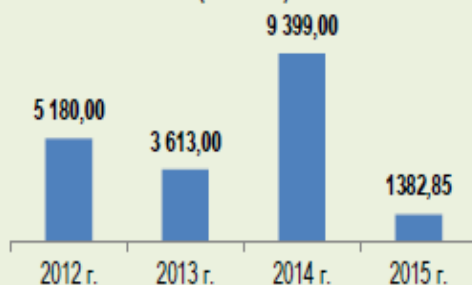
Массовые нарушения электроснабжения, связанные с неблагоприятными погодными условиями

9 месяцев

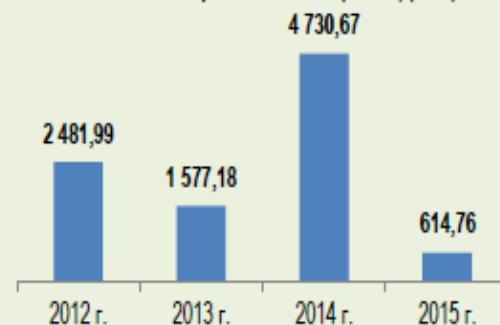
Количество ТН по причине аномальных погодных условий (сильный ветер, наводнения, ледяной дождь), шт.



Количество отключенных потребителей, (тыс. чел)

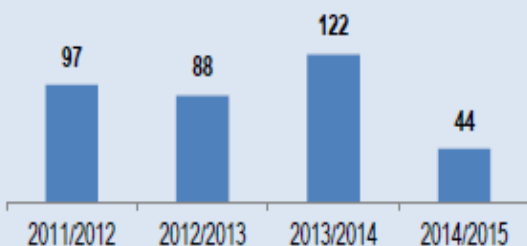


Количество ограничения мощности, (МВт)

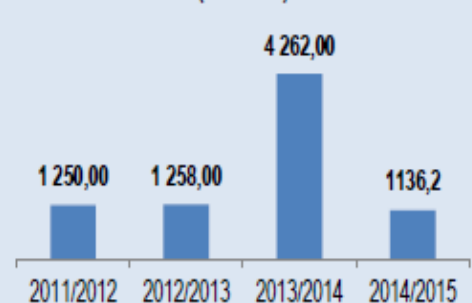


ОЗП

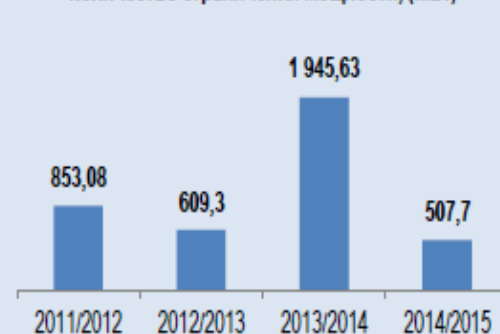
Количество ТН по причине аномальных погодных условий (сильный ветер, наводнения, ледяной дождь), шт.



Количество отключенных потребителей, (тыс. чел)



Количество ограничения мощности, (МВт)



**НЕОБХОДИМЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ**



По сетевым компаниям:

- Дополнительная подготовка персонала и техники
- Мероприятия по плавке гололеда
- Расчистка просек от ДКР

По региональным штабам:

- Обеспечение необходимым количеством РИСЭЭ
- Контроль готовности ТСО к проведению АВР

Основные проблемы, способствующие росту аварийности и снижению надежности функционирования действующего оборудования

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ
«Об итогах подготовки субъектов электроэнергетики
к прохождению ОЗП 2015-2016 годов»
Заместитель Министра энергетики Российской Федерации
А.В. Черезов

Основные зоны риска по объектам генерации

Котельное
оборудование тепловых
электростанций

Основные причины
аварий :
- неудовлетворительное
состояние поверхностей
нагрева;
- отказы
вспомогательного
тепломеханического
оборудования

Оборудование
Газотурбинных
установок

Основные причины
аварий на ГТУ:
- недостатки проекта;
- дефекты монтажа или
наладки;
- отказы программно-
технического комплекса;
- низкое качество
приемки в эксплуатацию

Основные зоны риска по электросетевым компаниям

Основными причинами аварийности на ВЛ являются:

- неудовлетворительное состояние просек и трасс ВЛ;
- некачественное проведение работ по расчистке и расширению просек;
- неустранение дефектов, выявленных при плановых осмотрах;
- невыполнение необходимых объемов проверок;
- отсутствие предусмотренного проектом грозозащитного троса.

Риски повышения аварийности на объектах электросетевого хозяйства в результате непроведения технического освидетельствования по истечении установленного нормативного срока службы оборудования подстанций

НЕ УЧТЕНА ПРОБЛЕМА ЭНЕРГОУСТАНОВОК ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Перечень первоочередных нормативных правовых актов, требующих принятия, пересмотра и актуализации

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ
«Об итогах подготовки субъектов электроэнергетики
к прохождению ОЗП 2015-2016 годов»

Заместитель Министра энергетики Российской Федерации
А.В. Черезов

№ п/п	Наименование проекта документа
1	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации
2	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей
3	Объем и нормы испытаний электрооборудования
4	Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей
5	Методические указания по устойчивости энергосистем
6	Методические указания по проектированию развития энергосистем
7	Правила разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики
8	Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации
9	Методические указания по оценке живучести оборудования тепловых электростанций
10	Методические указания по технологическому проектированию гидроэлектростанций и гидроаккумулирующих электростанций
11	Методические указания по технологическому проектированию тепловых электростанций
12	Методические указания по технологическому проектированию воздушных линий электропередачи напряжением 35 – 750 кВ
13	Методические указания по технологическому проектированию кабельных линий электропередачи напряжением 35 – 750 кВ
14	Методические указания по технологическому проектированию подстанций переменного тока с высшим напряжением 35 – 750 кВ
15	Правила проведения противоаварийных тренировок в организациях электроэнергетики Российской Федерации
16	Методические указания по плавке гололеда на проводах и грозозащитных тросах линий электропередачи
17	Инструкция по переключениям в электроустановках
18	Инструкция по предупреждению и ликвидации аварий на тепловых электростанциях
19	Инструкция по предотвращению и ликвидации аварий в электрической части энергосистем

ОЧЕВИДНЫЕ НЕДОСТАТКИ ПЕРЕЧНЯ МИНЭНЕРГО:
Не полный и не конкретный список НПА

Основные причины несчастных случаев в электроустановках.

Основными причинами несчастных случаев являются:

неудовлетворительная профессиональная подготовка персонала по выполнению безопасных приемов при проведении работ;

низкое качество проведения мероприятий подготовки персонала по вопросам безопасности;

невыполнение мероприятий по поддержанию энергоустановок в безопасном состоянии;

выполнение не в полном объеме мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

отсутствие контроля за выполнением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок;

ошибочные действия пострадавшего.

Послание Президента России Федеральному собранию от 4 декабря 2015 г.

- Опросы показывают, что предприниматели пока не видят качественных подвижек в деятельности контрольных и надзорных ведомств. Все поручения на этот счёт давно и не единожды даны. Уж сколько мы говорим на этот счёт, всё сокращаем и сокращаем эти полномочия. Где -то сокращаем, где -то они опять вырастают. Целая армия контролёров по-прежнему мешает работать добросовестному бизнесу. **Это не значит, что контролировать не нужно. Конечно, надо контролировать.**
- Но я прошу Правительственную комиссию по административной реформе совместно с деловыми объединениями представить до 1 июля 2016 года конкретные предложения по устранению избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов.

В.В.Путин

Совещание по вопросам развития электроэнергетики 5 апреля 2016 г.

- **Вводимые мощности в энергетике, новые энергосети должны быть востребованы**, а к сожалению, нередко случаи, когда потребители не выбирают заявленные мощности. Получается, что инвестиции сделаны в электросетевых компаниях, но не окупаются. Всё это создаёт ограничения для дальнейшего развития сетевого хозяйства.
- За последние годы нам удалось значительно упростить подключение предприятий, организаций к технологическим сетям. Благодаря работе в рамках Национальной предпринимательской инициативы устранены многие административные барьеры, сокращены сроки присоединения к электроснабжению. Только за последний год в международном рейтинге Всемирного банка по такому параметру, как подключение к системе электроснабжения, Россия поднялась на 24 позиции и занимает сегодня 29-е место.

СПРАВКА: **ТОЛЬКО 30% ИЗ ВВЕДЕННЫХ НОВЫХ МОЩНОСТЕЙ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ №350 от 08 июля 2015 г. «О перспективах развития электроэнергетики России»

- Текущее состояние электроэнергетики в значительной степени отражает результаты отраслевой реформы, которая проводилась на протяжении двух последних десятилетий.
 - Позитивными результатами реформы стали формирование рынка электроэнергии, переход к осуществлению торговли мощностью на оптовом рынке по свободным ценам, привлечение инвестиций в строительство генерирующих мощностей.
 - Вместе с тем в отрасли существует ряд системных вопросов, требующих комплексного решения. Наиболее важными из них остаются слабая конкуренция на розничных рынках электроэнергии, отсутствие конкурентного рынка тепловой энергии, уменьшение доли комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, перекрестное субсидирование (межтерриториальное, между группами потребителей).
- В 2014 году на функционировании отрасли отразились введение экономических санкций в отношении Российской Федерации, изменение цен на основную продукцию, сложности с привлечением кредитных ресурсов.**

ОСНОВНЫЕ ПОРУЧЕНИЯ, ДАННЫЕ СОВФЕДОМ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РФ

- 1) продолжить совершенствование нормативно-правовой базы функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности;
- 2) продолжить разработку нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, ;
- 4) ускорить принятие правил технологического функционирования электроэнергетических систем;
- 5) ускорить принятие проектов нормативных правовых актов по совершенствованию процедур вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации;
- 6) ускорить разработку нормативных правовых актов, способствующих повышению прозрачности процедуры технологического присоединения к электрическим сетям;
- 7) активизировать работу по актуализации требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, в частности:
 - ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности функционирования электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;
 - утвердить план подготовки первоочередных нормативных правовых актов в области надежности и безопасности функционирования электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;
- 8) доработать механизм оплаты неиспользуемого резерва мощности, в части применения его исключительно в регионах, где наблюдается дефицит мощности при наличии у потребителей незадействованных мощностей;
- 9) разработать целевую модель, предусматривающую взаимосвязь выручки сетевых организаций, стоимости услуг по передаче электроэнергии и платы за технологическое присоединение, с учетом экономической ответственности.
-



ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

от 26.03.2003 N 35-ФЗ "ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ"

в ред. Федеральных законов

от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 30.12.2004 N 211-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 04.11.2007 N 250-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 23.11.2009 N 261-ФЗ, от 09.03.2010 N 26-ФЗ, от 26.07.2010 N 187-ФЗ, от 26.07.2010 N 188-ФЗ, от 26.07.2010 N 189-ФЗ, от 27.07.2010 N 191-ФЗ, от 28.12.2010 N 401-ФЗ, от 07.02.2011 N 8-ФЗ, от 08.03.2011 N 33-ФЗ, от 04.06.2011 N 123-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 06.12.2011 N 394-ФЗ, от 06.12.2011 N 401-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 29.06.2012 N 96-ФЗ, от 30.12.2012 N 291-ФЗ, от 05.04.2013 N 35-ФЗ, от 06.11.2013 N 308-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ, от 20.04.2014 N 83-ФЗ, от 21.07.2014 N 217-ФЗ, от 14.10.2014 N 307-ФЗ, от 29.12.2014 N 466-ФЗ,

от 29.06.2015 N 160-ФЗ,

от 13.07.2015 N 224-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ,

от 03.11.2015 N 307-ФЗ, от 30.12.2015 N 450-ФЗ,

от 30.03.2016 N 74-ФЗ)

ВСЕГО 36 ИЗМЕНЕНИЙ



Федеральный закон N 83-ФЗ от 20.04.2014 г. "О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона "Об электроэнергетике".

- Оговаривает вопросы размеров инвестиционной составляющей платы за технологическое присоединение строящихся объектов сетевой инфраструктуры по состоянию на **1 октября 2015 (не более 50%)**.
- Для потребителей с максимальной мощностью до **15 кВт** (с учетом ранее присоединенной), подключаемых по **третьей категории** надежности электроснабжения **размер и применение платы** за технологическое присоединение энергопринимающих устройств **определяется Правительством РФ**.
Устанавливается, что «с **1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.**»
Расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, не учитываемые с 1 октября 2015 года в составе платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт,.. включаются в расходы сетевой организации при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии».



Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей

энергетических ресурсов»

Федеральным законом устанавливается твердый размер пени за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, горячей, питьевой и (или) технической воды, подаваемой по договорам водоснабжения, единым договорам холодного водоснабжения и водоотведения), а также услуг, связанных с поставкой таких ресурсов (передача электрической энергии, водоотведение), в размере $1/130$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ от невыплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Для отдельных категорий потребителей и покупателей энергетических ресурсов (владельцы жилья, управляющие организации жилищно-коммунального комплекса, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы) устанавливаются различные величины и порядок расчётов таких пеней.



Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов

ПРОДОЛЖЕНИЕ

- Федеральным законом предусматривается **внедрение системы гарантий оплаты энергетических ресурсов**. В частности, Правительством Российской Федерации будут установлены критерии определения имеющих задолженность по оплате энергетических ресурсов потребителей. Такие потребители будут обязаны предоставить поставщикам энергетических ресурсов обеспечение исполнения обязательств по оплате в виде независимой гарантии.
- Уточняется порядок ограничения режима потребления электрической энергии для неотключаемых потребителей электрической энергии.
- Вводятся дополнительные условия для заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности; заключение предполагаемым арендатором договора энергоснабжения и (или) купли-продажи электрической энергии (а в случае аренды объекта теплоснабжения – также договора поставки газа);
- Предоставление предполагаемым арендатором поставщикам энергетических ресурсов банковских гарантий исполнения обязательств, определяются основания для расторжения указанных договоров аренды.
- Предусматривается ряд новых составов административных правонарушений в сферах электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.



Внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов

ПРОДОЛЖЕНИЕ

"Владелец энергопринимающего устройства или объекта

электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем

порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе технологически

присоединить к принадлежащим ему энергопринимающему устройству

или объекту электроэнергетики энергопринимающее устройство или

объект электроэнергетики иного лица при условии соблюдения выданных

ранее технических условий и самостоятельного обеспечения указанным

владельцем энергопринимающего устройства или объекта

электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего

устройства или объекта электроэнергетики технической возможности

введения отдельного ограничения режима потребления электрической

энергии в отношении данных энергопринимающих устройств или объектов

электроэнергетики. В этом случае между указанным владельцем

энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и

владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или

объекта электроэнергетики заключается договор технологического

присоединения. Размер платы по такому договору устанавливается в

соответствии с требованиями настоящей статьи. Деятельность по

осуществлению технологического присоединения и оказанию услуг по

передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном

настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.";

Изменения в 35-ФЗ
в части
Технологического
присоединения

Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических
ресурсов



ПРОДОЛЖЕНИЕ

4) в статье 29¹:

а) пункт 1:

после слов "выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики" дополнить словами "и потребителями электрической энергии", дополнить словами "и потребителями электрической энергии";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.";

б) пункт 3 после слов "субъектов электроэнергетики" дополнить словами "и потребителей электрической энергии";

Изменения
в 35-ФЗ в части
Электроустановок
Потребителей
и Ростехнадзора



Федеральный закон от 30.03.2016 N 74-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях регулирования безопасности

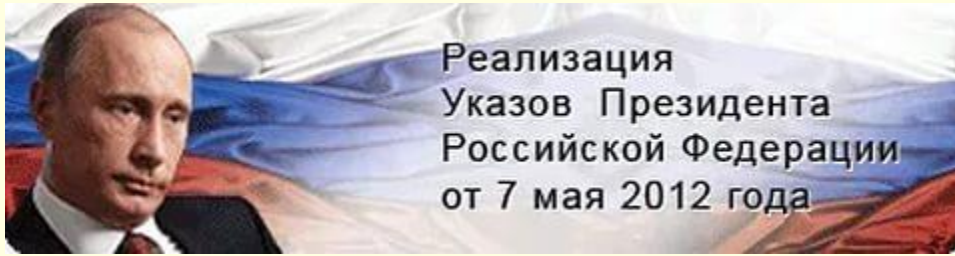
в области использования атомной энергии"

В ст.21 принято уточнение: введено понятие «уполномоченные федеральные органы исполнительной власти». (вместо органы исполнительной власти)

В пункте 6 статьи 29а) абзац первый изложен в редакции:

"6. Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, соответствующих критериям, определенным Правительством Российской Федерации, в том числе организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

По существу: также уточнено, что по субъектам атомной энергетики, (дополнение п.6 ст.29) указанные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти утверждают инвестпрограммы, а также взаимодействуют при реализации своих полномочий, совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом"



- Правительство приняло за 2012-13 г.г. все 40 госпрограмм (**и их скорректировало**) , в том числе 14 приоритетных, обозначенных в указах. В развитие указов и по поручению внесены в Госдуму и приняты более 40 федеральных законов и ещё 45 находятся на рассмотрении. Приняты еще в 2013 г. такие нормативные документы, как Основные направления деятельности Правительства до 2018 года и Прогноз долгосрочного социально-экономического развития до 2030 года. Поставлена под контроль реализация (с персональной ответственностью губернаторов) Указов в регионах России
- **В декабре 2015 года руководитель Центра ОНФ по независимому мониторингу исполнения указов президента «Народная экспертиза» Николай Николаев сообщил, что более трети данных поручений в рамках «майских указов» так и не были выполнены.**
- **ПО ДАННЫМ НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ НА МАЙ 2016 года БОЛЕЕ 30% ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА ТАК И НЕ РЕАЛИЗОВАНО**

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

**ОСНОВНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ**

```
graph TD; A[ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ] --- B[ПРАВОВЫЕ]; A --- C[Социально-экономические]; A --- D[ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ]
```

ПРАВОВЫЕ

**Социально-
экономические**

**ОРГАНИЗАЦИОННО
-
ТЕХНИЧЕСКИЕ**



ПРАВОВЫЕ

- Многообразии НПА
- Противоречивость НПА
- Отсутствие единого подхода к применению НПА
- Несовершенство НПА

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Создание единой, стабильной и полной нормативно-правовой и законодательной базы	Усиление роли государственного надзора за применением НПА и за деятельностью монополистов от энергетики
Введение единых Федеральных государственных технических норм и правил	Совершенствование правовых инструментов на региональном уровне.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

- Рост тарифов в энергетике и ЖКХ. Вопросы ценообразования – решены не в пользу «инертных» потребителей.
- Непрозрачность расчетов с ресурсоснабжающими организациями
- Проблемы технологического присоединения
- Перекрестное субсидирование
- Безучетное и (или) бездоговорное потребление, хищение электроэнергии.
- Сбытовая надбавка 11% гарантирующего поставщика. отменена
- Демпинг при заключении контрактов на оказание услуг и работ в энергетике.

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Единообразие	Формализация
Тарифной политики вне зависимости от ценовой категории потребителя Сдерживание роста тарифов, путем увеличения государственного влияния на развитие инфраструктуры	Договоров энергоснабжения и купли-продажи энергоресурсов. Разработка и согласование типовых форм договоров с ФАС
Выработка инструментов, препятствующих необоснованному снижению цен контрактов в энергетике.	Разработка механизмов заключения временных договоров на технологическое присоединение и электроснабжение

Совершенствование правил технологического присоединения к энергосетям и создание реальных условий сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Совершенствование деятельности сетевых организаций.

Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций.

Оптимизация региональных сетевых компаний

Реформирование электросетевого комплекса.
Необходимость привлечения инвестиций в электросетевое хозяйство.

Снижение тарифов на технологическое присоединение.

Совершенствование механизмов перераспределения свободной мощности и выработка решений по вовлечению ее в работу

Формирование устойчивого механизма регулирования тарифов на энергоресурсы и технологическое присоединение

Повышение качества обслуживания электроустановок потребителей.

Преодоление тенденции старения основных фондов электросетевых организаций за счет их модернизации и применения инновационных технологий при реконструкции, техническом перевооружении и строительстве электрических сетей и объектов;

Использование потенциала Российских некоммерческих организаций при выполнении в регионах поставленных Президентом задач.

Государственный надзор и контроль в электроэнергетике ЖКХ.

Возврат к контролю энергонадзором проектной документации в энергетике.

Принятие нормативного акта, четко разграничивающего контрольные и надзорные функции федеральных органов исполнительной власти в сфере исполнения обязательных требований надежности и безопасности для электросетевого комплекса и потребителей.

Совершенствование структуры надзора за электроустановками потребителей, принятие новых технических регламентов, Построение новой схемы технического регулирования в энергетике во взаимосвязи с вопросами аккредитации, сертификации, саморегулирования и лицензирования.

Создание независимых институтов подготовки кадров в энергетике.
Обеспечение повышения качества образования по основным профессиям, востребованным в электроэнергетике.
Создание институтов профессиональных компетенций в энергетике.

Основные проблемы договорных отношений потребителей-граждан с энергосбытовыми компаниями

<p>Энергосбыт при работе с населением не выполняет принятых на себя обязанностей по заключенным договорам энергоснабжения, в части оказания</p>	<p>Досудебный порядок рассмотрения споров не применяется.</p>	<p>Если иное не установлено договором, прибор учета следует судьбе энергопринимающих устройств, энергетических установок или объектов электросетевого хозяйства, для обслуживания которых он используется.</p>	<p>Владелец объекта, на котором установлен прибор учета,</p>
<p>Потребителю услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии,</p>	<p>(Взыскивает деньги через мировых судей) Не проводит сверок платежей. Нарушает сроки проверок потребителей.</p>	<p>До 40% электросчетчиков (население)находятся на балансе энергосбытовых и сетевых компаний</p>	<p>обеспечивает его сохранность, целостность и обслуживание. В случае установки прибора учета в жилом помещении его сохранность, целостность и обслуживание обеспечивает собственник (наниматель) жилого помещения, если иное не установлено соответствующим договором.</p>
<p>Потребитель-гражданин не может вносить изменения в существующие договора энергоснабжения. Энергосбыты не заинтересованы в письменной форме договора.</p>	<p>Ссылаясь на императивные требования при изменении Законодательства, ГП и энергосбытовые компании считают существующие договора прекратившими свое действие или трактуют изменения Законодательства в свою пользу.</p>	<p>Энергосбытовые компании в ЖКХ не контролируют управляющие компании и организации при ненадлежащем состоянии ВРУ многоквартирных домов. ГОСЖИЛНАДЗОР НЕ ЗАНИМАЕТСЯ КОНТРОЛЕМ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК В ЖКХ</p>	<p>Энергосбыты не заинтересованы в контроле за присоединенными электроустановками собственников жилых помещений. Не контролируемые присоединения интернет-провайдеров в МКД.</p>

ТАРИФЫ, ПОТЕРИ И ЗАДОЛЖНОСТИ

- Тариф на электрическую энергию в России практически исчерпал потенциал роста.
- Повышение тарифов, вызываемое необходимостью новых инвестиций в ситуации отсутствия роста спроса в целом.
- Стоимость электрической энергии, получаемой из Единой энергетической системы России, для многих промышленных потребителей приближается к стоимости энергоснабжения от собственных генерирующих мощностей.
- Продолжается старение основных фондов в отсутствии необходимых инвестиций.
- Задолженность потребителей ТЭР превысила один триллион рублей

ТАРИФЫ, ПОТЕРИ И ЗАДОЛЖНОСТИ

- Ориентировочные фактические (отчетные) потери электроэнергии по России оцениваются в размере около 13 % от отпуска в сеть. По ПАО «Ленэнерго» эта цифра декларирована в размере 12,23%. Доля же технологических потерь некоторых распределительных электросетевых компаний может превышать 60%.
- Из общей величины технических потерь около 78 % приходится на электрические сети 110 кВ и ниже, в том числе 33,5 % – на сети 10–0,4 кВ. Если принять во внимание, что коммерческие потери сосредоточены в основном в сетях 10–0,4 кВ, то общая доля потерь в них от суммарных по стране в целом составляет около 60 %
- Минимальный резерв снижения потерь электроэнергии, -- (снижение фактических потерь электроэнергии до уровня технологических потерь электроэнергии) в целом по ОАО «Российские сети» составляет сейчас порядка 18 % от фактических потерь электроэнергии

ТАРИФЫ, ПОТЕРИ И ЗАДОЛЖНОСТИ

- В странах Европы средняя величина потерь в распределительной сети составляет 4-7% от отпуска.
- Для снижения потерь необходимо внедрения «умных» технологий, которые уже давно используются в сетевых комплексах развитых стран.
- Имеет место потеря рентабельности из-за необходимости поддержания техсостояния недозагруженных электрических сетей.
- Еще в 2005 году наши ученые-энергетики прогнозировали опасную тенденцию подгонки нормативов под фактические потери в связи с включением нормативных потерь в тариф на услуги по передаче электрической энергии. Такая практика приводит к росту тарифов на услуги по передаче электроэнергии и тарифов на электроэнергию для ее потребителей

ТАРИФЫ, ПОТЕРИ И ЗАДОЛЖНОСТИ

- Рост тарифов на электроэнергию создает дополнительные стимулы для ее хищений, что приводит к дальнейшему росту потерь и т. д. Более 20% активов находятся в употреблении более 30 лет.
- Государственная инвестпрограмма развития сетей предусматривает снижение их износа до 49%, а подстанций — до 50% к 2020 году. К сожалению, даже в этом случае ФСК и РосСетям в ближайшие 5-10 лет не удастся приблизиться к уровню износа в 30%, характерному для Европы.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35 и другие НПА

- Постановление Совета Федерации №350 от 08 июля 2015 г.
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 ... **обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций;**
- Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1567 (в редакции 2013 года)
Разработать и утвердить стратегию развития электросетевого комплекса Российской Федерации и план-график издания нормативных правовых актов, обеспечивающих переход к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на основе таких параметров, как надежность и качество обслуживания потребителей, эффективность операционной и инвестиционной деятельности сетевых компаний
- **Энергетическая стратегия России на период до 2035 года до сих пор не принята. (ЭС до 2030 года устарела (Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р), а ФЦП ПП 321 не скорректирована.**
- **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ государств СНГ** Решение Электроэнергетического Совета СНГ Протокол № 27 от 26 мая 2005 г.

ПО ОЦЕНКЕ ОНЭС СЗФО требуется внесение в Федеральное законодательство

- Понятия «федеральные государственные нормы и правила в электроэнергетике». **устанавливающих обязательные требования к безопасной эксплуатации электроустановок субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, включая требования безопасности к персоналу их предприятий и организаций**
- Требования обязательности **профессиональной переподготовки, повышения квалификации, аттестации, проверок знаний норм и правил работы в энергетике**
- Изменений правил охраны труда и подхода к работе с персоналом в части производственной безопасности, а также обеспечение сбора достоверной информации для выявления случаев нарушения правил охраны труда и промышленной безопасности.

ОЦЕНКА ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НПА

- Для укрепления позиций института оценки действующих нормативных правовых актов, придания ему статуса полноценного инструмента противодействия действующим административным барьерам, **Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 1 января 2016 года введена новая процедура оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (ОФВ), которая позволит пересматривать малоэффективные нормативные акты в целях совершенствования действующего регулирования в контексте исключения необоснованных обязанностей, запретов и ограничений в бизнес сфере.**
- Минэкономразвития России в настоящее время организует работу по проведению ОФВ в 2016 году в пилотном режиме (см. сайт МЭР), включая анализ и отбор действующих нормативных правовых актов для прохождения указанной процедуры.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35

- Статья 3. Определение основных понятий
ДОПОЛНИТЬ АБЗАЦЕМ
- энергопринимающие устройства потребителя - находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи."

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35

- Статья 3. Определение основных понятий дополнить подразделом
- Категории надежности электроснабжения потребителей,- критерии отнесения энергопринимающих устройств потребителей в отношении их бесперебойного электроснабжения, обусловленные наличием или отсутствием независимых и взаимно резервирующих источников их питания

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35

- Статья 3. Определение основных понятий.
дополнить подразделом
- Федеральные государственные нормы и правила в электроэнергетике, - своды нормативно-правовых документов по проектированию, устройству, технической эксплуатации, охране труда, обязательные для исполнения субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

ПОЯСНЕНИЕ

В ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКЕ 10 Упр. РТН к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», подготовленной Ростехнадзором России в 2014 году было предложено ... «Введение нового вида нормативного правового акта - федеральных норм и правил в электроэнергетике, устанавливающих обязательные требования к безопасной эксплуатации электроустановок субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, включая требования безопасности к персоналу их предприятий и организаций.» ДАННЫЙ ПУНКТ НЕ БЫЛ ПРИНЯТ, хотя функции надзора за потребительскими электроустановками свыше 150 кВт РТН возвращены.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35

- Статья 20. Принципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике .
- 1. Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются: **дополнить подразделом**
- **Обеспечение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью реализации организационного и технологического потенциала энергосбережения.**
обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), формированию целостной системы стимулов и механизмов для развития технологического энергосбережения.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ-№35

- **Статья 28. Государственное регулирование безопасности в сфере электроэнергетики. ДОПОЛНИТЬ**
- **3. В целях обеспечения безопасности производства работ на объектах электроэнергетики и на энергетических установках потребителей электрической энергии, работники, непосредственно занятые на работах, связанных с обслуживанием указанных объектов, проходят в установленном порядке профессиональную переподготовку, повышение квалификации, аттестацию, проверку знаний норм и правил работы в энергетике, обязательные периодические медицинские осмотры, а также по требованию работодателей предсменные медицинские осмотры для установления факта употребления алкоголя, наркотического средства или психотропного вещества.**

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

- 1. Усиление требований к подготовке кадров всех уровней. Определение критериев и способов оценки профессиональной компетенции в энергетике
- 2. Принятие энергетической стратегии до 2035 года
Завершение реформирования отрасли.
- 3. Усиление роли государственного влияния на развитие инфраструктуры, решение вопросов технического регулирования.
- 4. Консолидация всего имеющегося технического, кадрового, финансового, культурного потенциала и административного ресурса на всех уровнях для решения задач стабилизации экономики и обеспечения энергетической безопасности страны.
- 5. Решение задач правового регулирования и мониторинга применения федерального законодательства в энергетике.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Член Президиума Научно-Экспертного Совета при рабочей группе
Совета Федерации Федерального Собрания РФ по мониторингу
реализации законодательства в области энергетики,
энергосбережения и повышения энергетической эффективности,
Руководитель отделения (секции) НЭС в СЗФО

Президент Ассоциации Энергетических Предприятий СЗФО

Член Научного Совета по информатизации Санкт-Петербурга

Зам. председателя комитета по энергетической политике СПП СПб

ВЛАДИСЛАВ ОЗОРИН

- Тел./факс +7(812) 456- 50-42
- +7-921-981-13-99
- 199178, Санкт-Петербург, В.О., Наб. реки Смоленки, д.5/7
- Эл. адрес: www.aepszfo.ru www.nes-szfo.ru
- e-mail: nordwestaep@bk.ru, nes-szfo@bk.ru

